

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr.131 din 13 decembrie 2012 de aprobare a regulamentului-cadru privind autorizarea și funcționarea unităților comerciale în municipiul Onești

Având în vedere Expunerea de motive a Primarului Municipiului Onești și Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr.131 din 13 decembrie 2012 de aprobare a regulamentului-cadru privind autorizarea și funcționarea unităților comerciale în municipiul Onești;

1. NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA PROIECTULUI

Prin Hotărârea nr.131 din 13 decembrie 2012, Consiliului Local Onești a aprobat Regulamentul-cadru privind autorizarea și funcționarea unităților comerciale în municipiul Onești, stabilind principiile generale privind desfășurarea activității comerciale și urmărind dezvoltarea rețelei de distribuție a produselor și serviciilor de piață, cu respectarea principiilor liberei concurențe, protecției vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului.

Cadrul general de reglementare privind autorizarea și funcționarea unităților comerciale în municipiul Onești necesită completări și modificări, în sensul:

- actualizării și aplicării noțiunii de „*activități economice*”;
- reanalizării actelor doveditoare necesare în vederea autorizării funcționării;
- clarificarea regimului de impunere pentru persoanele a căror activitate este înregistrată în grupele CAEN 561 - Restaurante, 563 - Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive, potrivit Clasificării activităților din economia națională – CAEN;
- clarificarea condițiilor de restricție în cazul nerespectării cerințelor și criteriilor necesare desfășurării activității economice;
- detalierea condițiilor de notificare a solicitanților în cazul documentațiilor incomplete, pentru prevenirea incidenței aprobării tacite;
- stabilirea termenului de valabilitate al autorizațiilor;
- supravegherea respectării autorizației în timpul desfășurării exercițiului economic;
- stabilirea condițiilor de reautorizare și, dup caz, de retragere a autorizației;
- stabilirea competenței constatării și sancționării contravențiilor.

2. LEGALITATEA PROIECTULUI Susținerea din punct de vedere legal a proiectului propus, este fundamentată pe prevederile următoarelor acte normative:

- Art. 36 alin. (2) lit. b), art. 36 alin. (4), lit. a) și lit. c) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: a) aprobă, la propunerea primarului, bugetul local, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar; [...] c) stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii;*”;

- Art. 36 alin. (2) lit. d), art. 36 alin. (6), punctul 6 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local: a) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: [...] 7. ordinea publică;*”;

- Art. 63 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. g), din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*Art. 63. - (1) Primarul îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: [...]d) atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor; (5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), primarul: [...] g) emite avizele, acordurile și autorizațiile date în competența sa prin lege și alte acte normative;*”;

- art.6 și art.8 din Ordonanța Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „**Art. 6. - (1) Comerțul în zone publice se desfășoară în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant.**

(2) Exercițarea activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor municipiului București, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.

(3) Prevederile alin. (2) se aplică și în cazul transferului, mutării sau extinderii unui exercițiu comercial, precum și în cazul modificărilor aduse structurii de vânzare.

Art. 8. - Structurile de vânzare cu amănuntul și cele în care se prestează servicii de piață pot fi deschise publicului în toate zilele săptămânii. Fiecare comerciant își stabilește orarul de funcționare cu respectarea prevederilor înscrise în legislația muncii și cu condiția respectării reglementărilor în vigoare privind liniștea și ordinea publică, și în conformitate cu solicitările autorităților administrației publice locale privind continuitatea unor activități comerciale sau de prestări de servicii, în funcție de necesitățile consumatorilor.”;

- Hotărârea Guvernului nr.333/2003 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a O.G. 99/2000: „ **NORME METODOLOGICE:**

1. În conformitate cu prevederile ordonanței, pe teritoriul României pot desfășura unul sau mai multe exerciții comerciale persoanele fizice și juridice care îndeplinesc următoarele condiții:

a) sunt constituite și înregistrate legal;

b) au ca obiect de activitate principal sau secundar comercializarea produselor și serviciilor de piață;

c) dețin autorizațiile de funcționare eliberate în conformitate cu reglementările legale în vigoare;

d) au acordul primarului comunei, orașului, municipiului sau sectorului municipiului București pentru exercitarea activităților comerciale în zone publice în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant, permanent sau, după caz, sezonier.”

- art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, cu modificările și completările ulterioare, „**Art. 6. - (1) Autorizația se consideră acordată sau, după caz, reînnoită dacă autoritatea administrației publice nu răspunde solicitantului în termenul prevăzut de lege pentru emiterea sau reînnoirea respectivei autorizații.**

(2) Dacă legea nu prevede un termen pentru soluționarea cererii de autorizare, autoritățile administrației publice sunt obligate să soluționeze cererea de autorizare în termen de 30 de zile de la depunerea acesteia.

(3) Solicitantul autorizației depune, o dată cu cererea, documentația completă, întocmită potrivit prevederilor legale care reglementează procedura de autorizare respectivă și potrivit informațiilor furnizate de autoritatea administrației publice în condițiile art. 4 alin. (1).

(3¹) La depunerea cererii privind eliberarea sau reînnoirea autorizației, solicitantul va primi, în scris, din partea autorității administrației publice, pe lângă numărul și data înregistrării cererii, și informații exprese cu privire la termenul legal de soluționare a acesteia, cu mențiunea că cererea respectivă este supusă sau nu procedurii aprobării tacite.

(3²) Informațiile prevăzute la alin. (3¹) se transmit și în cazul în care este posibilă depunerea cererilor în versiune electronică.

(4) În cazul în care constată o neregularitate a documentației depuse, autoritatea administrației publice va notifica acest fapt solicitantului autorizației cu cel puțin 10 zile înainte de expirarea termenului prevăzut de lege pentru emiterea respectivei autorizații, dacă acest termen este mai mare de 15 zile, sau cu cel puțin 5 zile înainte de expirarea termenului prevăzut de lege pentru emiterea autorizației, dacă acest termen este mai mic de 15 zile. Autoritatea administrației publice va preciza totodată și modul de remediere a neregularității constatate.

(5) Pentru situațiile prevăzute la alin. (4), termenul de emitere sau, după caz, de reînnoire a autorizației se prelungește în mod corespunzător cu 10 zile, respectiv cu 5 zile.”

- art. 475 alin. (3)-(5) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, „**Art. 475. - Taxa pentru eliberarea autorizațiilor pentru desfășurarea unor activități**

(3) Persoanele a căror activitate este înregistrată în grupele CAEN 561 - Restaurante, 563 - Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive, potrivit Clasificării activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de

Statistică nr. 337/2007 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN, datorează bugetului local al comunei, orașului sau municipiului, după caz, în a cărui rază administrativ-teritorială se desfășoară activitatea, o taxă pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizației privind desfășurarea acestor activități, în funcție de suprafața aferentă activităților respective, în sumă de:

a) până la 4.000 lei, pentru o suprafață de până la 500 m², inclusiv;

b) până la 8.000 lei pentru o suprafață mai mare de 500 m².

(4) Nivelul taxei prevăzute la alin. (3) se stabilește prin hotărâre a consiliului local. La nivelul municipiului București, această taxă se stabilește de către Consiliul General al Municipiului București și se face venit la bugetul local al sectorului în a cărui rază teritorială se desfășoară activitatea.

(5) Autorizația privind desfășurarea activităților prevăzute la alin. (3), în cazul în care persoana îndeplinește condițiile prevăzute de lege, se emite de către primarul în a cărui rază de competență se află sediul sau punctul de lucru.”.

2. CONSIDERATII ECONOMICE

Modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr.131 din 13 decembrie 2012 de aprobare a regulamentului-cadru privind autorizarea și funcționarea unităților comerciale în municipiul Onești va avea un impact pozitiv asupra bugetului local al Municipiului Onești, prin încasarea taxelor de autorizare și a taxelor de alimentație publică, conform Codului Fiscal și a Hotărârii Consiliului Local nr.202/13.12.2018 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pentru anul 2019 în Municipiul Onești.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr.131 din 13 decembrie 2012 de aprobare a regulamentului-cadru privind autorizarea și funcționarea unităților comerciale în municipiul Onești, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Onești.

DIRECTOR DEF,
Ec. Daniel Tărlungeanu



Șef Serviciu Juridic și Autoritate Tutelară
Cons.jur. Robert-Ionuț Chiriac

